

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Contractului de finanțare între România și Banca Europeană de Investiții pentru Proiectul privind infrastructura municipală în domeniul protecției mediului, faza A, semnat la Luxemburg la 17 noiembrie 2006 și la București la 28 decembrie 2006.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Proiectul privind infrastructura municipală în domeniul protecției mediului, faza A, cuprinde măsurile “Reabilitarea sistemului de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor solide în județul Dâmbovița” și “Sistem integrat de management al deșeurilor în municipiul Galați și zonele învecinate” pentru care Guvernul României a semnat cu Comisia Europeană memorandumuri de finanțare privind asistența financiară nerambursabilă acordată prin Instrumentul de Politici Structurale de Preaderare.

Conform planurilor de finanțare din memorandumurile de finanțare aferente măsurilor ISPA enumerate mai sus, costul total net al Proiectului privind infrastructura municipală în domeniul protecției mediului, faza A, este de 49.803.000 EUR. Finanțarea proiectului va fi asigurată din fonduri ISPA (36.670.500 EUR), împrumut de la Banca Europeană de Investiții (12.223.500 EUR) și din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale respective (909.000 EUR).

Indicatorii tehnico-economici ai obiectivelor de investiții din județul Dâmbovița și municipiul Galați au fost aprobați prin Hotărârile Guvernului nr. 1587/2004 și nr. 1444/2005.

Banca Europeană de Investiții (BEI) și-a exprimat disponibilitatea de a acorda României un împrumut în valoare de 12.223.500 EUR în vederea cofinanțării măsurilor ISPA pentru județul Dâmbovița și municipiul Galați. Contractarea de către România, prin Ministerul Finanțelor Publice, a acestui împrumut extern s-a efectuat cu respectarea procedurilor legale prevăzute de Legea datoriei publice nr. 313/2004 și de Normele metodologice de aplicare a acesteia, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 2415/2004.

Împrumutul BEI, în valoare de 12.223.500 EUR, este acordat pe o perioadă de 25 de ani, din care 6 ani perioadă de grație, cu o dobândă fixă pentru fiecare trageră, care

are la bază dobânda EURIBOR pentru depozitele în EUR la șase luni la care se adaugă o marjă pentru acoperirea costurilor administrative ale BEI. Împrumutul va fi disponibil în 4 tranșe de minimum 3 milioane EUR. Nu se percepe comision inițial și nici comision de angajament, dar se percep comisioane de amânare, suspendare sau anulare a împrumutului, precum și pentru rambursare anticipată.

Acoperirea serviciului datoriei publice externe se va face din resursele financiare proprii ale celor doi beneficiari finali ai împrumutului, respectiv județul Dâmbovița și municipiul Galați. Costurile neeligibile ale proiectului, care constau în taxe și impozite datorate și plătibile pe teritoriul României, cheltuielile legate de obținerea autorizațiilor, permiselor, precum și alte cheltuieli neeligibile vor fi suportate din bugetele locale ale respectivelor unități administrativ-teritoriale.

Ratificarea Contractului de finanțare între România și BEI pentru Proiectul privind infrastructura municipală în domeniul protecției mediului, faza A, semnat la Luxemburg la 17 noiembrie 2006 și la București la 28 decembrie 2006, prezintă caracter de urgență pentru îndeplinirea condițiilor de intrare în vigoare a acestuia până la mijlocul lunii martie 2007 astfel încât să fie utilizat cât mai rapid de către România împrumutul extern care completează granturile ISPA și fondurile de la bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale menționate anterior. Pentru respectarea regulii "n+2" din Memorandumurile de finanțare ISPA, o parte din lucrările de execuție au fost deja contractate, plățile pentru contracte urmând a se efectua concomitent din toate sursele menționate anterior. Neasigurarea tuturor acestor surse de finanțare, inclusiv împrumutul BEI, conduce la imposibilitatea plății la termen a lucrărilor executate și, implicit, la plata de penalități pentru întârziere.

În vederea asigurării surselor complementare necesare finanțării Proiectului privind infrastructura municipală în domeniul protecției mediului, faza A, astfel încât să nu fie afectată utilizarea la timp a asistenței financiare nerambursabile acordată României de Comisia Europeană prin memorandumurile de finanțare ISPA încheiate între aceasta și Guvernul României și pentru evitarea anulării fondurilor nerambursabile comunitare, în valoare de 36.670.500 EUR, datorită neîndeplinirii condiționalităților referitoare la asigurarea cofinanțării acestora, prevăzută în respectivele memorandumuri de finanțare ISPA, actul normativ propus este un proiect de lege care să fie adoptat în regim de urgență.

2. Schimbări preconizate

Proiectul privind infrastructura municipală în domeniul protecției mediului, faza A, are ca scop dezvoltarea infrastructurii de mediu în vederea îmbunătățirii, protejării și menținerii calității mediului în județul Dâmbovița și municipiul Galați și este prevăzut a se finaliza până în anul 2011. Componentele principale ale fiecărui subproiect sunt următoarele:

- a) în cazul subproiectului privind reabilitarea sistemului de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor solide în județul Dâmbovița, având un cost net de 26.054.000 EUR (din care împrumut BEI de 6.473.500 EUR), se prevăd:
 - ⇒ construirea unui nou depozit ecologic la Aninoasa, incluzând infrastructura amplasamentului și depozitul conceput inițial cu o singură celulă de 2 hectare;
 - ⇒ construirea unui nou depozit ecologic la Titu, incluzând infrastructura amplasamentului și depozitul conceput inițial cu o singură celulă de 1 hectar;
 - ⇒ închiderea și reabilitarea a 6 depozite necontrolate și a 77 de gropi de gunoi

ilegale;

⇒ construirea a circa 3400 puncte de pre-colectare a deșeurilor menajere, achiziția de mașini de colectare a deșeurilor și de containere;

b) în cazul subproiectului privind sistemul integrat de management al deșeurilor în municipiul Galați și zonele învecinate, având un cost net de 23.749.000 EUR (din care împrumut BEI de 5.750.000 EUR), se prevăd:

⇒ închiderea depozitului ecologic existent la Tirighina și construirea unui nou depozit într-o zonă adiacentă incluzând pregătirea primei celule din cele 4 planificate (cu o capacitate de cca. 920.000 m³);

⇒ construirea unui centru de sortare și a unei uzine de producere a compostului;

⇒ construirea a două puncte de colectare a deșeurilor menajere și a materialelor reciclabile, precum și achiziția de mașini de colectare a deșeurilor și de containere.

Prin Contractul de finanțare încheiat între România și BEI, banca se angajează să pună la dispoziția Împrumutatului, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, suma de 12.223.500 EUR, cu condiția realizării proiectului de către beneficiarii finali, precum și a derulării împrumutului în termenii conveniți cu banca. În acest scop, Împrumutatul va încheia cu fiecare beneficiar final – județul Dâmbovița, respectiv, municipiul Galați – câte un acord de împrumut subsidiar prin care se vor stabili drepturile și obligațiile fiecărei părți privind realizarea proiectului și asigurarea serviciului datoriei publice externe.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Absorbția fondurilor comunitare acordate României de către Comisia Europeană prin Programul ISPA pentru măsurile menționate în Secțiunea a 2-a este condiționată de asigurarea din împrumutul extern de la BEI, care face obiectul proiectului de act normativ, a cofinanțării asistenței financiare nerambursabile.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Între obiectivele principale ale măsurilor ISPA, a căror cofinanțare este asigurată din împrumutul de la BEI care face obiectul proiectului de act normativ, se regăsesc protejarea sănătății și creșterea gradului de confort al populației din municipiul Galați, județul Dâmbovița și localitățile învecinate.

4. Impact asupra mediului

Conform memorandumurilor de finanțare aferente celor două măsuri ISPA a căror cofinanțare se asigură din împrumutul de la BEI, care face obiectul proiectului de act normativ, respectivele măsuri ISPA se află în categoria de investiții care intră sub incidența Anexei nr. II a Directivei de Evaluare a Impactului asupra Mediului nr. 85/337/CEE, amendată prin Directiva nr. 97/11/CE. Acordurile de mediu au fost emise de instituțiile competente. Evaluarea impactului asupra mediului a fost efectuată, iar autoritățile de mediu și publicul vizat au fost consultați.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Plata serviciului datoriei publice externe, respectiv a ratelor de capital, a dobânzilor și a oricăror alte costuri, va fi asigurată din sume, prevăzute anual cu această destinație, din bugetele locale ale județului Dâmbovița și municipiului Galați, care sunt beneficiarii finali ai împrumutului de la BEI. De asemenea, contribuția părții române la finanțarea proiectului, egală cu echivalentul în lei a sumei de 909.000 euro, precum și sumele necesare achitării impozitelor, taxelor plătibile în România și a oricăror alte costuri aferente proiectului se vor asigura, pe întreaga perioadă de execuție a acestuia, din sume alocate din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale menționate mai sus.

Potrivit analizei financiare cuprinse în memorandumurile de finanțare ISPA aferente celor două măsuri ISPA, stabilirea tarifelor într-un mod realist în apropierea limitei de suportabilitate va conduce la acoperirea tuturor costurilor.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în

condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege cu avizul nr.334 din 14 martie 2007.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Informarea a fost realizată atât prin publicarea pe pagina de Internet a Ministerului Finanțelor Publice, cât și în Monitorul Oficial al României, Partea I, a Memorandumurilor de finanțare între Guvernul României și Comisia Europeană privind asistența financiară nerambursabilă acordată prin Instrumentul pentru Politici Structurale de Preaderare pentru măsurile “Reabilitarea sistemului de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor solide în județul Dâmbovița” și “Sistem integrat de management al deșeurilor în municipiul Galați și zonele învecinate”.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a măsurilor prevăzute în proiectul de lege va fi realizată de Ministerul Finanțelor Publice și de autoritățile administrației publice locale de la nivelul județului Dâmbovița și al municipiului Galați.

Luând în considerare necesitatea ratificării, în cel mai scurt timp, a Contractului de Finanțare, propunem ca proiectul de Lege să fie adoptat în procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU

